

АНАЛІЗ ВПЛИВУ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА
проекту рішення
«Про заборону продажу пива (крім безалкогольного) алкогольних,
слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання
(крім закладів ресторанного господарства) в нічний час»

1.Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання.

Опис проблеми:

Боротьба з надмірним споживанням алкоголю залишається і сьогодні актуальною. Адже, щороку в Україні через алкоголізм та пияцтво помирають понад 40 тисяч осіб. За рівнем споживання алкоголю наша держава займає одне з перших місць у світі. Також за даними Всесвітньої організації охорони здоров'я, Україна посідає перше місце у світі за вживанням алкоголю серед дітей та молоді.

Порядок реалізації алкогольних напоїв в Україні регламентується Законами України «Про державне регулювання виробництва та обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», „Про захист прав споживачів”, Правилами роздрібної торгівлі алкогольними напоями.

Проте, проблема алкоголізму у громаді на даний час залишається актуальною та набуває все більш небезпечних для суспільства форм та проявів.

До Михайлівської сільської ради та її виконавчого комітету надходять звернення громадян громади, громадських організацій та депутатів щодо питання боротьби з алкоголізмом.

На виконання ЗУ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» з метою впровадження державної політики щодо попередження вживання серед населення (в т.ч. підлітків, молоді) алкогольних напоїв і впорядкування часу продажу в громаді цих товарів, необхідно нормативно врегулювати дане питання.

На теперішній час на підставі прийняття ЗУ № 2376-VIII від 22.03.2018 р., яким доповнено ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні», а саме п. 44¹ до ст. 26 виключно до компетенції органів місцевого самоврядування належить встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці.

Також внесено зміни до Закону України "Про державне регулювання виробництва і обороту спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв і тютюнових виробів" , а саме ст. 15³, п. 11 доповнено абз. 8, який регламентує, що сільські, селищні та міські ради в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці можуть встановлювати заборону

продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений рішенням таких органів час доби.

У даній ситуації виникає необхідність прийняття регуляторного акта, який виконуватиме норми ЗУ № 2376-VIII та сприятиме обмеженню розповсюдження алкогольної залежності серед населення, а особливо молоді, зменшенню кількості злочинів, що скоєні особами у стані алкогольного сп'яніння, захисту населення від шкідливого впливу шуму та забезпечить громадський спокій та порядок.

Дане рішення покликане активізувати громаду на допомогу виявлення випадків порушень та спонукати приватний бізнес з розумінням і усвідомленням ставитись до виконання нового документу.

За своїми ознаками цей проект рішення сільської ради належить до регуляторних актів, оскільки регулює адміністративні та господарські відносини між суб'єктами господарювання, територіальною громадою та сільською радою.

З метою дотримання принципів державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності проект рішення сільської ради розроблено виконавчим комітетом Михайлівської сільської ради для проведення процедури оприлюднення та обговорення.

2.Цілі регулювання

Проект «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного) алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) в нічний час» розроблено з ціллю:

- впорядкування продажу алкогольних напоїв в торговельній мережі громади шляхом обмеження продажу у встановлений час, за віковою та територіальною ознакою;
- недопущення продажу алкогольних напоїв особам віком до 18 років;
- зниження споживання алкогольних напоїв, збереження здоров'я населення громади та попередження правопорушень, пов'язаних із зловживанням алкоголю;
- збереження тиші на території Михайлівської сільської об'єднаної територіальної громади у вечірній та нічний час.
- з метою виконання Законодавчого регулювання в даній сфері.

3.Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1.Збереження існуючого стану.

Дана альтернатива є неприйнятною, оскільки загострення ситуації зі вживання населенням громади алкогольних напоїв особливо підлітками та молоддю потребує негайного впорядкування та покладення обов'язку на органи

місцевого самоврядування протягом місяця привести свої нормативно-правові акти у відповідність із Законом № 2376-VIII;

2. Заборона реалізації алкогольних напоїв у Михайлівській сільській об'єднаній територіальній громаді.

Дана альтернатива обмежує права суб'єктів господарювання на здійснення підприємницької діяльності, вимагає змінювати спеціалізацію об'єктів торгівлі та організацію їх роботи, що викличе значний супротив з їх сторони, а також викличе невдоволення з боку мешканців громади.

3. Обмеження часу продажу алкогольних напоїв в об'єктах торгівлі від 22 до 08.00 години (крім ресторанного господарства).

Реалізація такого регуляторного акта забезпечить дотримання єдиного прозорого механізму щодо впорядкування обігу алкогольних напоїв, слабоалкогольних напоїв, пива (крім безалкогольного). Обмеження реалізації пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв, зменшить вплив алкоголю на стан здоров'я молодого покоління, мінімізує соціальні наслідки від вживання алкоголю.

4. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми

Проектом регуляторного акта пропонується встановити обмеження щодо продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних та слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Михайлівської сільської об'єднаної територіальної громади. Обмеження реалізації пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв, зменшить вплив алкоголю на стан здоров'я молодого покоління.

5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

У разі прийняття сільською радою цього регуляторного акта розробник вбачає досягнення визначених цілей, а саме:

- досягнення балансу інтересів суб'єктів господарювання та населення;
- сприяння створенню ефективного організаційно-правового та соціально-економічного механізму впливу на діяльність суб'єктів господарювання у сфері профілактики та протидії проявам алкоголізму на території громади.

Прийняття регуляторного акта, який сприятиме обмеженню зростання алкогольної залежності серед населення, а особливо молоді, зменшенню кількості злочинів, що скоєні особами у стані алкогольного сп'яніння, захистить населення від шкідливого впливу шуму та забезпечить громадський спокій у нічний час у цілому.

6. Очікувані результати від прийняття регуляторного акта. Аналіз вигод та витрат

Сфера інтересів органу місцевого самоврядування

В и г о д и: Зменшення кількості звернень громадян про порушення правил торгівлі підакцизними товарами.

Забезпечення дотримання громадського порядку.

Сприяння покращенню стану дитячого та підліткового здоров'я, репродуктивного здоров'я населення.

Підвищення іміджу влади.

В и т р а т и: Процедура розробки регуляторного акта (витрати робочого часу спеціалістів, пов'язані з підготовкою регуляторного акта).

Сфера інтересів суб'єктів господарювання

В и г о д и: Сприяння підвищенню культури обслуговування покупців.

Дотримання чинного законодавства.

В и т р а т и: Втрати пов'язані із можливим зменшенням обсягу продажу алкогольних напоїв. Витрати на розширення асортименту товарів (крім підакцизних) з метою залучення широкого кола покупців.

Сфера інтересів населення Михайлівської сільської об'єднаної територіальної громади

В и г о д и: Зменшення негативного впливу алкоголю, покращення здоров'я, формування нових ціннісних орієнтацій в різних сферах.

В и т р а т и: Незначні часові незручності при придбанні алкогольних напоїв.

7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта необмежений. У разі зміни чинного законодавства або з інших причин, в регуляторний акт можна вносити зміни та доповнення.

8. Показники результативності регуляторного акта

1. Кількість адміністративних правопорушень щодо порушення громадського порядку у стані алкогольного сп'яніння.

2. Кількість скарг і нарікань мешканців на роботу об'єктів торгівлі.

9. Заходи з відстеження результативності регуляторного акта

1. Базове відстеження проводиться до дня набрання чинності регуляторного акта.

2. Повторне відстеження проводиться через 1 рік після набуття чинності регуляторного акта.

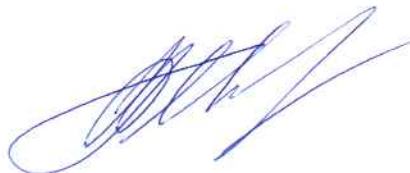
3. Періодичне відстеження проводиться раз на три роки після повторного відстеження результативності.

4. Для відстеження результативності регуляторного акта застосовуватимуться статистичні дані, результати перевірок, тощо.

Зауваження та пропозиції до проекту рішення сільської ради і аналізу впливу регуляторного акта приймаються до 1 травня 2019 року письмово за

адресою: 20825, Черкаська область, Кам'янський район, с. Михайлівка, вул.
Героїв Майдану, 27, тел. 98 4 31, 98 4 02 або електронною поштою :
mih_silrada@ukr.net.

Сільський голова



В. Максименко

Юрисконсульт виконавчого комітету
Михайлівської сільської ради



О. Король