

Аналіз
регуляторного впливу проекту рішення Михайлівської
сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою Михайлівської
сільської ради»

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Михайлівської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою Михайлівської сільської ради» підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04 № 308.

1. Визначення проблеми

Благоустрій – це візитна картка кожного населеного пункту та показник рівня участі сільської громади у вирішенні проблем та перспектив розвитку сфери благоустрою та комунального обслуговування ради.

На сьогодні на території сільської ради діють правила благоустрою, які затверджувалися сільськими радами до об'єднання в ОТГ, а загальна проблема підтримки благоустрою в Михайлівській сільській раді є актуальною. Наданим регуляторним актом пропонується розв'язати такі проблеми як:

- 1) відсутність чітко встановлених правил та норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою ради;
- 2) відсутність чітко встановленого комплексу заходів, необхідних для забезпечення чистоти і порядку на території населених пунктів сільської ради, зокрема, порядку санітарного очищення, особливостей утримання території у зимовий період;
- 3) наявність стихійних сміттєзвалищ, розміщення будівельних матеріалів (піску, щебеню, мішків із матеріалами та ін.), будівельного сміття та відходів на прибудинковій території, територіях житлової та громадської забудови, зелених зонах;
- 4) відсутності у юридичних осіб договорів на вивезення твердих побутових відходів, складування відходів у непризначених для цього місцях;
- 5) неможливість притягнення до адміністративної відповідальності осіб, винних у порушенні правил благоустрою через відсутність таких правил, затверджених уповноваженим органом.

2. Цілі державного регулювання

- встановлення чітких вимог до організації роботи підприємств, організацій, установ, приватних підприємців, мешканців населених пунктів Михайлівської сільської ради при виконанні робіт та заходів з благоустрою;

- надання суб'єктам підприємницької діяльності рівних гарантованих можливостей у здійсненні діяльності з благоустрою;

- створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності середовища, захист довкілля, покращення санітарного стану та мікроклімату, зниження рівня шуму, збереження об'єктів та елементів благоустрою, у тому числі зелених насаджень, їх раціональне використання, належне утримання та охорона;

- створення умов для реалізації своїх прав суб'єктами у сфері благоустрою.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Альтернативними способами досягнення мети регуляторного акту є:

1) Здійснення контролю за санітарним станом в населених пунктах сільської ради, зеленими насадженнями, іншими об'єктами та елементами благоустрою на підставі санітарних норм та інших правил по утриманню міст і населених пунктів та Кодексу про адміністративні правопорушення України.

Цей спосіб не в повній мірі враховує вимоги щодо утримання у належному санітарно-технічному стані тротуарів, доріг, вулиць, споруд, будівель, територій загального користування, зелених насаджень. Чинні норми застаріли та не дають змоги суб'єктам господарювання, Михайлівській об'єднаній територіальній громаді та окремим мешканцям використовувати свої права в галузі благоустрою.

Стаття 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення (надалі - КУпАП) передбачає відповідальність за порушення правил благоустрою територій населених пунктів, а також недодержання правил щодо забезпечення чистоти і порядку в населених пунктах. Однак, вказаною статтею КУпАП не конкретизовано види порушень благоустрою.

Відсутність затверджених у встановленому законом порядку Правил благоустрою території сільської ради унеможливорює притягнення осіб, винних у порушенні благоустрою до передбаченої законом відповідальності.

2) Залучення юридичних та фізичних осіб до добровільного вчинення дій, направлених на утримання сільської ради у належному санітарному стані, збереження елементів благоустрою.

Залучення до вказаних дій на добровільній основі не є методом, що забезпечує постійне докладання зусиль до збереження об'єктів та елементів благоустрою ради, оскільки такі дії можуть вчинятися виключно на добровільній основі. Застосування такого способу є неефективним.

3) Постійне приведення території сільської ради у належний санітарний стан, вчинення дій по відновленню об'єктів та елементів благоустрою, освітлення території ради за рахунок сільського бюджету.

Вказаний спосіб не може бути прийнятним оскільки він не забезпечує відповідальне ставлення мешканців та суб'єктів господарювання до збереження об'єктів та елементів благоустрою. При цьому сільський бюджет не може забезпечити фінансування робіт з їх відновлення.

Таким чином, спосіб досягнення цілей – закріплення норм та правил поведінки у сфері благоустрою у Правилах благоустрою Михайлівської сільської ради є переважним перед іншими альтернативними способами досягнення мети регуляторного акту.

Перевагою обраного способу досягнення встановлених цілей - затвердження Правил благоустрою Михайлівської сільської ради - є формування прозорих вимог щодо проведення на території ради єдиної політики з підтримки благоустрою, формування сприятливого для життєдіяльності людини середовища, раціонального використання ресурсів сільської територіальної громади, захисту довкілля.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Проектом Правил детально визначені основні вимоги щодо встановлення порядку комплексного виконання робіт з благоустрою та озеленення, санітарного очищення території, зниження рівня шуму, створення сприятливого для життєдіяльності мешканців довкілля;

- визначено:

1. Порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою.

2. Вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій у сфері благоустрою населених пунктів.

3. Вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою – територіях загального користування.

4. Вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту територій.

5. Вимоги до санітарного очищення територій.

6. Порядок розміщення малих архітектурних форм.

7. Вимоги до здійснення благоустрою та утримання прибудинкової території.

Порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів.

8. Відшкодування збитків завданих об'єкту благоустрою.

9. Відповідальність за порушення правил благоустрою.

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Прийняття рішення «Про затвердження Правил благоустрою Михайлівської сільської ради» надає можливість:

- докладно визначити основні вимоги при виконанні заходів з благоустрою та озелененню населених пунктів сільської ради;

- встановити чіткі умови та порядок виконання робіт з комплектного благоустрою населених пунктів суб'єктами підприємницької діяльності та мешканцями ради;

- залучити суб'єктів підприємницької діяльності для здійснення заходів з благоустрою ради;

- створити сприятливі умови щодо дотримання вимог Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

На досягнення цілей у разі прийняття цього рішення можуть вплинути такі позитивні зовнішні фактори, як:

- відповідальне ставлення юридичних та фізичних осіб до збереження об'єктів та елементів благоустрою;

- здійснення будь-якої господарської діяльності з додержанням санітарних та будівельних норм і правил;

Негативними факторами будуть:

- відсутність коштів для фінансування робіт по утриманню та відновленню об'єктів та елементів благоустрою.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються ОБВ та ОМС, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

До очікуваних позитивних факторів прийняття регуляторного акта відносяться:

1) упорядкування відносин між суб'єктами у сфері благоустрою;

2) створення умов для реалізації прав громадян та суб'єктів господарювання у сфері благоустрою сільської ради;

3) ефективне використання та збереження об'єктів та елементів благоустрою ради, зелених насаджень;

4) покращення санітарного стану сільської ради;

5) покращення та підтримка належного санітарно-технічного стану земельних

ділянок, збереження і утримання доріг, вулиць, споруд, будівель, парків, рекламоносіїв, малих архітектурних форм для підприємницької діяльності, інших об'єктів та елементів благоустрою;

- 6) користування суспільними благами за рахунок покращення санітарного та технічного стану доріг, вулиць, парків, інших об'єктів та елементів благоустрою загального користування;
- 7) дотримання вимог чинного законодавства з охорони навколишнього природного середовища, запобігання забрудненню земель побутовими відходами, покращення мікроклімату;
- 8) покращення рівня благоустрою територій та санітарного стану ради;
- 9) створення умов сталого розвитку сільської ради;
- 10) надходження у місцевий бюджет сум фінансових санкцій за порушення правил благоустрою території ради;
- 11) вигодами від прийняття акта будуть користуватись всі населені пункти об'єднаної територіальної громади.

До очікуваних негативних факторів прийняття регуляторного акта можна віднести необхідність витрачання громадянами та суб'єктами господарювання коштів:

- 1) на оплату вивезення твердих побутових відходів, сміття;
- 2) витрати на утримання в належному санітарному стані власних або орендованих земельних ділянок та прилеглих до них територій, зелених насаджень, будівель тощо;
- 3) витрати на встановлення контейнерів для роздільного збирання твердих побутових відходів, урн та підтримання у належному санітарному стані територій, прилеглих до об'єктів виносної-вуличної торгівлі, іншим малим архітектурним формам для підприємницької діяльності, які належать суб'єктам господарювання.

У проекті регуляторного акта визначені вимоги, виконання яких є життєво необхідним. Вимоги будуть обов'язковими для громадян та суб'єктів господарювання. Суб'єкти господарювання, мешканці ради в межах чинного законодавства будуть самостійно обирати шляхи утримання в належному санітарному стані власних або орендованих земельних ділянок, прилеглих до них територій, зелених насаджень, об'єктів благоустрою з найменшими фінансовими витратами.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковий або до прийняття нових нормативних актів. У разі потреби, до нього вноситимуться зміни за підсумками аналізу відстеження його результативності.

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього будуть вноситись відповідні корегування. Ризик зовнішніх чинників даного регуляторного акта відсутній, так як його впровадження відповідає чинному законодавству.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показники результативності зазначеного акту передбачається визначити за наступними критеріями:

- кількості порушень правил благоустрою, які обчислюються відповідно до кількості протоколів про адміністративні правопорушення за ст.152 КУпАП;

- розміри витрачених коштів на відновлення благоустрою особами, які погіршують його стан у процесі господарської діяльності (будівництво, прокладання підземних та наземних інженерних споруд) або у разі аварій, інших дій;
- обсяг послуг з проведення благоустрою території сільської ради за рахунок сільського бюджету;
- кількість укладених договорів про вивезення сміття, відходів;
- кількість скарг від мешканців ради щодо виконання заходів з благоустрою сільської ради.

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Результативність даного регуляторного акта буде відстежуватись виконавчим комітетом сільської ради.

Оцінка ефективності регуляторного акту буде здійснена за допомогою проведення базового, повторного та періодичного відстеження результативності регуляторного акту.

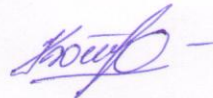
Проведення базового відстеження здійснюється протягом шести місяців з дня прийняття Правил. Повторне відстеження результативності акта здійснюється через рік, після набрання чинності Правилами, періодичне – 1 раз на 3 роки.

Сільський голова



В. Максименко

Спеціаліст I категорії відділу
містобудування, архітектури,
комунальної власності,
земельних відносин та ЖКГ



О. Бордюг