

## **Аналіз регуляторного впливу**

### **«Про затвердження порядку та умов організації і проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування на території Михайлівської сільської ради»**

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення виконавчого комітету Михайлівської сільської ради «Про затвердження порядку та умов організації і проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування на території Михайлівської сільської ради» (далі – Проект) підготовлений відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про добровільне об'єднання територіальних громад», «Про регулювання містобудівної діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. № 308. Аналіз регуляторного впливу визначає правові та організаційні засади реалізації Проекту, як регуляторного акту.

#### **I. Визначення проблеми**

Відповідно до Закону України від 20.11.2012 р. № 5502-VI «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державного регулювання та управління у сфері транспорту та дорожнього господарства», статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт», постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (зі змінами затвердженими постановою КМУ від 07.02.2018 р. № 180) забезпечення організації пасажирських перевезень на сільських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі територіальної громади покладено на органи місцевого самоврядування.

Тому, проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, полягає у відсутності на місцевому рівні регулювання господарських відносин у сфері перевезення пасажирів на сільських автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Михайлівської сільської територіальної громади, а саме:

- відсутність достатньо прозорих, передбачуваних умов визначення на конкурсних засадах перевізників, які спроможні забезпечити безпечне та якісне обслуговування перевезень пасажирів в тому числі осіб пільгових категорій та осіб з обмеженими фізичними можливостями на перевезення пасажирів на сільських автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Михайлівської сільської територіальної громади;

- відсутність постійного та достатнього відповідно до попиту громадян, транспортного сполучення в окремих населених пунктах громади.

Статтею 43 Закону України "Про автомобільний транспорт" передбачено, що визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.

Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року № 1081 (зі змінами та доповненнями), передбачено, що умови проведення конкурсу з перевезення пасажирів на сільських маршрутах загального користування, склад конкурсного комітету та перелік об'єктів конкурсу (сільських маршрутів загального користування) має затверджувати Організатор перевезень.

Таким чином, враховуючи вищевикладене, виникла необхідність розробити проект рішення виконавчого комітету сільської ради, яким будуть затверджені Умови Про організацію проведення конкурсу з перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування на території Михайлівської територіальної громади, конкурсний комітет та мережа приміських автобусних маршрутів.



<p>Прийняття проекту акта</p>	<p>Дозволить затвердити умови конкурсу з перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування на території Михайлівської територіальної громади. Перевагами обраного способу регулювання набуття права на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування шляхом конкурсу є те, що не порушується встановлений законом порядок, встановлюються прозорі, чіткі та передбачувані умови призначення перевізника для перевезення пасажирів та, як результат, укладаються договори з перевізником – переможцем конкурсу, який зможе забезпечити найвищу якість та безпеку пасажирських перевезень в громаді.</p> <p>Таким чином, досягнення визначеної цілі другим способом є доцільним.</p>
-------------------------------	---

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін</p>	<p>Відсутні.</p>	<p>Порушення вимог чинного законодавства у сфері автомобільного транспорту, втрата додаткових надходжень до бюджету, втрата довіри до місцевої влади через нерегульованого питання щодо регулярного, доступного транспортного сполучення по громаді, відсутність можливості контролювати суб'єктів господарювання щодо надання належної якості обслуговування та пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Михайлівської сільської територіальної громади. Тому альтернатива є непринятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.</p>
<p>Прийняття проекту акта</p>	<p>Проведення конкурсу з перевезення пасажирів сприяє розвитку здорової конкуренції між</p>	<p>Витрати пов'язані з фінансуванням організації та проведення конкурсу.</p>

	чинного законодавства щодо відповідності автобусів екологічним показникам. Гарантування права на отримання послуг з перевезень пасажирів з обмеженими фізичними можливостями та іншим пільговим категоріям населення.
--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін	Відсутні.	Буде втрачено можливість набувати право на участь у конкурсі з перевезення пасажирів на міських, приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Михайлівської сільської територіальної громади на конкурентних засадах та чітко визначених умовах. Втрата можливості здійснювати господарську діяльність у сфері транспортних послуг, як наслідок, втрата отримання додаткових прибутків. Тому, альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.
Прийняття проекту акта	Перевізники-претенденти матимуть можливість набувати право на участь у конкурсі з перевезення пасажирів на конкурентних засадах на чітко визначених умовах.	Кошти та час на підготовку відповідних документів для участі у конкурсі на облаштування та придбання транспортних засобів згідно умов конкурсу.



проведення конкурсу,  
як результат можливість  
укладання договорів з  
переможцями конкурсу.

Рейтинг результативност і	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1	2	3	4
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, для держави витрати можуть полягати у витратах часу на розгляд звернень громадян, у разі звернення їх зі скаргами стосовно відсутності регулярних пасажирських перевезень в громаді. Для громадян - зайві витрати коштів на додатковий транспорт та додаткові витрати часу, щоб знайти транспорт.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети, а саме: відсутність регулювання господарських відносин у сфері пасажирських перевезень на місцевому рівні, а це суперечить чинному законодавству, та спричинить колапс у транспортному сполученні в населених пунктах шромади, що проходять у межах Михайлівської сільської територіальної громади.
		Для суб'єктів господарювання - можливість втрати доходів тих суб'єктів господарювання, які мають можливість здійснювати пасажирські перевезення, але не мають на це право, так як відсутнє регулювання у сфері пасажироперевезе	

	коштів внаслідок перевезення пільгових категорій пасажирів.		
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1	2	3
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не забезпечується досягнення цілей щодо регулювання набуття права на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування шляхом конкурсу.	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні
Прийняття проекту рішення	<p>Встановлені цілі, а саме: безпечне та якісне обслуговування населення автотранспортом загального користування, вдосконалення умов проведення конкурсу та залучення "гідних" перевізників до виконання перевезень, зменшення передумов для корупційних дій, зменшення обсягів роботи органів влади в частині відпрацювання скарг від населення на роботу автотранспорту, досягатимуться за рахунок встановлення прозорих та передбачуваних умов конкурсу на визначення перевізників для роботи на автобусних маршрутах загального користування.</p> <p>Передбачається високий рівень виконання вимог регуляторного акта з боку відповідних підрозділів та посадових осіб, контролюючих органів на автотранспорті, громадських організацій при проведенні конкурсу з визначення перевізників для роботи на автобусних маршрутах загального користування.</p> <p>У зв'язку з тим, що майже усі передбачені регуляторним актом процедури базуються на вимогах чинного законодавства у сфері автоперевезень, виконання вимог регуляторного акта</p>	До зовнішніх факторів, що можуть вплинути на дію регуляторного акту можна віднести прискорення або уповільнення темпів економічного зростання, зміну законодавства про автомобільний транспорт.



- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта;
- кількість укладених та розірваних договорів з автоперевізниками;
- кількість отриманих скарг на роботу автоперевізників;
- кількість автобусів, залучених для перевезення пасажирів на маршрутах;
- кількість перевезених пасажирів на автотранспорті;
- кількість перевезених пасажирів пільгових категорій.

Надходження до державного та місцевого бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, не передбачається.

#### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Цільовою групою відстеження результативності регуляторного акта є суб'єкти господарювання, діяльність яких пов'язана з наданням послуг з пасажироперевезення.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом збору та аналізу інформації юридичних та фізичних осіб, зауважень та пропозицій від органів місцевого самоврядування, а також статистичної інформації.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснено до дня набрання його чинності.

Повторне відстеження планується провести через 1 рік після набуття чинності регуляторного акта. За результатами повторного відстеження буде можливо здійснити порівняння показників базового та повторного відстеження та у разі виявлення проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження планується проводити один раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів щодо повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

За результатами проведення відстежень буде можливим порівняти показники результативності дії регуляторного акта. У разі виявлення проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

Сільський голова



Тарас ПЛУЖНИК

Провідний спеціаліст  
юридичного відділу



Мирослава ДЯЧЕНКО