

А Н А Л І З

регуляторного впливу проєкту рішення виконавчого комітету Михайлівської сільської ради Черкаського району Черкаської області «Про затвердження розміру тарифів з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування на території Михайлівської територіальної громади»

Цей аналіз регуляторного впливу проєкту рішення виконавчого комітету Михайлівської сільської ради Черкаського району Черкаської області «Про затвердження розміру тарифів з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування на території Михайлівської територіальної громади», розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту» (зі змінами).

Назва регуляторного акту: проєкт рішення виконавчого комітету Михайлівської сільської ради Черкаського району Черкаської області «Про затвердження розміру тарифів з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування на території Михайлівської територіальної громади».

Розробник документу: відділ земельних відносин, житлово-комунального господарства, архітектури та містобудування виконавчого комітету Михайлівської сільської ради.

Відповідальна особа: начальник відділу – Бойченко Л. В.

Контактний телефон: (095) 5434326.

I. Опис проблеми

Михайлівська територіальна громада Черкаського району Черкаської області об'єднала села Михайлівка, Ребедайлівка, Флярківка, Жаботин, Куликівка, Лубенці, Пляківка, Ревівка, Райгород, Ярове та селищ Лісове, Сокирне і Грекове.

На даний час на території громади наявне транспортне сполучення із обласним центром м. Черкаси та з містом Кам'янка, яке здійснюється підприємством ПРАТ «КАМ'ЯНСЬКЕ АТП 17142» за маршрутом «Кам'янка – Черкаси». Завдяки вигідному територіальному розташуванню через с. Михайлівка проходять маршрути пасажирських автотранспортних засобів, що здійснюють міжрегіональне перевезення пасажирів (м. Київ та м. Кропивницький).

Але, на жаль, відсутнє автобусне сполучення села Михайлівка з селами Ревівка, Пляківка, Ярове, Райгород, Жаботин, Флярківка, Лубенці, Куликівка та селищем Лісове.

Організація автобусного сполучення є однією з найважливіших проблем громади. Ефективна транспортна система є важливим фактором забезпечення мобільного доступу населення до робочих місць, закладів освіти, культури і охорони здоров'я. Задовольняючи попит населення в перевезеннях, пасажирський транспорт впливає на рівень продуктивності праці, побутового обслуговування, розвиток культури і дозвілля та суттєво позначається на рівні соціальної напруги в суспільстві.

01 серпня 2022 року виконавчий комітет Михайлівської сільської ради затвердив Паспорт перевезення пасажирів на автобусному маршруті «Лубенці – Райгород – Лубенці (через с. Михайлівка, м. Кам'янка)» загального користування на території Михайлівської територіальної громади. Даний маршрут автобусного сполучення охоплює всі населені пункти громади та дозволяє жителям громади дістатись села Михайлівка та міста Кам'янка.

Проблема, яку планується розв'язати шляхом державного регулювання, полягає у регулюванні господарських відносин у сфері перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування в Михайлівській територіальній громаді.

Проектом рішення виконавчого комітету Михайлівської сільської ради Черкаського району Черкаської області «Про затвердження розміру тарифів з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування на території Михайлівської територіальної громади» пропонується затвердити тариф за один проїзд пасажирів у розмірі від 15,00 грн до 90,00 грн. Вартість проїзду на маршруті «Лубенці – Райгород – Лубенці (через с. Михайлівка, м. Кам'янка)», встановлюється залежно до відстані між населеними пунктами:

Пункт відправки	Пункт прибуття	Вартість проїзду, грн
Лубенці	Райгород	90
Лубенці	Михайлівка	35
Куликівка	Михайлівка	30
Жаботин	Михайлівка	25
Флярківка	Михайлівка	15
Михайлівка	Кам'янка	25
Лубенці	Кам'янка	60
Куликівка	Кам'янка	50
Жаботин	Кам'янка	40
Флярківка	Кам'янка	35

Кам`янка	Пляківка	20
Кам`янка	Ревівка	25
Кам`янка	Райгород	35
Пляківка	Райгород	15
Ревівка	Райгород	20
Кам`янка	Ребедайлівка	15
Ребедайлівка	Михайлівка	20

Прийняття даного регуляторного акта та встановлення економічно обґрунтованого розміру тарифу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування надасть можливість перевізнику вчасно виплачувати заробітну плату, сплачувати податки до бюджету, поновлювати основні фонди.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

Групи (підгрупи) Так Ні	Групи (підгрупи) Так Ні	Групи (підгрупи) Так Ні
Громадяни	X	
Держава (територіальна громада)	X	
Суб'єкти господарювання	X	

Проблема встановлення рівня тарифів на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів у зв'язку з тим, що державою прийнята низка законів та інших нормативних документів, які регламентують діяльність виконавчих органів місцевого самоврядування в цьому напрямку, зокрема:

- відповідно до п. п. 2 п. «а» ст. 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчі органи міських рад мають повноваження встановлювати тарифи на транспортні послуги;

- відповідно до ст. 10 Закону України «Про автомобільний транспорт» реалізація єдиної тарифної політики передбачає затверджену центральним органом виконавчої влади з питань автомобільного транспорту методику розрахунку тарифів за видами перевезень;

- наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 р. № 1175 затверджена «Методика розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту», яка визначає механізм формування тарифів на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування та є обов'язковою для застосування під

час встановлення тарифів органами місцевого самоврядування на послуги пасажирського автомобільного транспорту.

II. Цілі регулювання

- встановлення економічно обґрунтованого тарифу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування;
- забезпечення соціально важливої послуги пасажирських перевезень на автобусному маршруті загального користування;
- забезпечення безпечного функціонування автомобільного транспорту загального користування;
- збільшення ефективності використання рухомого складу;
- сприяння розвитку інфраструктури пасажирського автотранспорту;
- підтримання рівня обслуговування пасажирів, фінансового стану автоперевізників.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Відсутність регулювання	Вартість проїзду буде необґрунтованою
Альтернатива 2 Надання перевізнику дотації	Встановлення дотації перевізнику на покриття збитків від неповного відшкодування тарифом економічно обґрунтованих витрат
Альтернатива 3 Забезпечення регулювання	Прийняття рішення виконавчого комітету «Про затвердження розміру тарифу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування на території Михайлівської територіальної громади»

2. Оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (територіальної громади)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Відсутність регулювання	Відсутні. Відсутність регулювання призведе до порушення чинного законодавства України, збільшення корупційних ризиків.	Відсутні
Альтернатива 2	Збереження	Додаткові витрати

Надання перевізнику дотації	пасажирських перевезень.	бюджету. Збільшення корупційних ризиків.
Альтернатива 3 Забезпечення регулювання	Збільшення надходжень до міського бюджету від сплати обов'язкових платежів.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Відсутність регулювання	Відсутні. Відсутність регулювання призведе до порушення чинного законодавства України, збільшення корупційних ризиків.	Відсутність регулювання може призвести до необґрунтованого підняття вартості проїзду.
Альтернатива 2 Надання перевізнику дотації	Збереження пасажирських перевезень.	Додаткові витрати місцевого бюджету вплинуть на зменшення витрат на збереження (облаштування) інших соціально-значимих об'єктів громади.
Альтернатива 3 Забезпечення регулювання	Надання якісних транспортних послуг та безпеки руху.	Відсутні.

4 Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	1	-	1

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Відсутність регулювання	Відсутні. Відсутність регулювання призведе до порушення чинного законодавства України, збільшення корупційних ризиків.	Відсутні.
Альтернатива 2 Надання перевізнику дотації	Збереження пасажирських перевезень.	Відсутні. Ризик відсутності дотації у зв'язку з дефіцитом коштів у бюджеті.

Альтернатива 3 Забезпечення регулювання	Досягнення сталих економічних умов роботи. Задоволення підприємницького інтересу.	Відсутні.
---	---	-----------

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Відсутність регулювання	1	Ставить під загрозу якісне задоволення потреб населення громади в автобусних перевезеннях
Альтернатива 2 Надання перевізнику дотації	1	Не вирішується прийняттям регуляторного акту.
Альтернатива 3 Забезпечення регулювання	4	Прийняття проєкту рішення забезпечить досягнення цілей та розв'язання вищезазначених проблем.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Відсутність регулювання	Відсутні.	Відсутність регулювання може призвести до необґрунтованого підняття вартості проїзду.	Збільшення корупційних ризиків.
Альтернатива 2 Надання перевізнику дотації	Збереження пасажирських перевезень.	Додаткові витрати бюджету. Збільшення корупційних	Не вирішується прийняттям регуляторного акту. Існує ризик

		ризиків. Ризик відсутності дотації у зв'язку з дефіцитом коштів в бюджеті.	відсутності фінансування з бюджету із об'єктивних причин.
Альтернатива 3 Забезпечення регулювання	Збільшення надходжень до міського бюджету від сплати обов'язкових платежів. Надання якісних транспортних послуг та безпеки руху. Досягнення сталих економічних умов роботи. Задоволення підприємницького інтересу.	Відсутні.	Забезпечення стабільності функціонування автобусних маршрутів загального користування.

Рейтинг	Аргументи переваги альтернативи / причини відмови альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Прийняття рішення виконавчого комітету міської ради «Про затвердження розміру тарифу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування на території Михайлівської територіальної	Запропонований регуляторний акт при розв'язанні визначеної проблеми є найбільш ефективним способом.	Непередбачуваними загрозами досягнення мети даного регуляторного акту є суттєві зміни у діючому законодавстві стосовно організації пасажирських перевезень, цінові коливання на ринку паливно-мастильних матеріалів. На дію даного регуляторного акту негативно можуть

громади»		вплинути економічна криза та значні темпи інфляції, що погіршить фінансову стабільність суб'єктів господарювання, які надають відповідні послуги, може призвести до подорожчання пального та запчастин, шин до автомобілів. Відповідно, данні тарифи можуть стати економічно необґрунтованими.
Дотації перевізнику на покриття збитків від неповного відшкодування тарифом економічно обґрунтованих витрат.	Навантаження на бюджет. У разі відсутності фінансування з бюджету може погіршитись якість надаваних послуг з перевезення.	
Відсутність регулювання тарифів на перевезення.	Проблема не вирішується.	

V. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми

Для розв'язання проблеми пропонується прийняття рішення виконавчого комітету міської ради «Про затвердження розміру тарифів з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування на території Михайлівської територіальної громади».

Механізм дії запропонованого регуляторного акту спрямований на встановлення економічно обґрунтованих тарифів з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування в громаді.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

✓

Прийняття регуляторного акту дозволить сформувати прозорі, чіткі та зрозумілі правила поведінки суб'єктів підприємницької діяльності та споживачів на ринку пасажирських перевезень на території Михайлівської територіальної громади.

Досягнення визначеної цілі планується шляхом прийняття рішення виконавчим комітетом міської ради «Про затвердження розміру тарифу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування», тобто приведення у відповідність тарифів на послуги з перевезення пасажирів до економічно обґрунтованого рівня і розрахункових витрат суб'єктів господарювання, які надають відповідні послуги. Дія цього регуляторного акту надасть змогу забезпечити безпеку та якість транспортного обслуговування населення на автобусних маршрутах. У разі прийняття рішення «Про затвердження розміру тарифу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування» виділення додаткових коштів із міського бюджету не передбачається. Витрати на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва не передбачаються.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії чинності запропонованого регуляторного акту необмежений. Його дія постійна з можливістю внесення змін до прийняття нового акту. Прийняття нового регуляторного акту відбуватиметься у разі збільшення або зменшення собівартості послуг з перевезення пасажирів в автобусах.

Зміни, доповнення будуть вноситись за підсумками аналізу відстеження його результативності, внесення змін до чинного законодавства України тощо.

VIII. Визначення показників результативності регуляторного акта

В результаті впровадження регуляторного акту будуть досліджені та вивчені наступні показники результативності:

1. Кількість суб'єктів господарювання, на які поширюється дія даного регуляторного акта. Дія регуляторного акту поширюється на суб'єкти господарювання громади, незалежно від форм власності, підпорядкованості і методів організації праці та виробництва, які виконують перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, і населення громади, яке є споживачами даного виду послуг.

2. Розмір надходжень до сільського бюджету.

3. Кількість скарг/звернень громадян на якість надання відповідних послуг.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб-підприємців з основних положень акту. Інформування зацікавлених суб'єктів господарювання та фізичних осіб - підприємців про рішення виконавчого комітету буде здійснено шляхом його оприлюднення в друкованих і електронних засобах інформації.

Крім того, зі змістом проекту рішення виконавчого комітету можна ознайомитися на офіційній веб-сторінці Михайлівської сільської ради (<https://www.myhsilrada-otg.gov.ua>) в розділі «Регуляторна діяльність» – «Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу».

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Відповідно до цього регуляторного акту буде здійснюватись базове, повторне та періодичне відстеження результативності в межах строків, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акту здійснюється до дня набрання чинності цього регуляторного акту.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватись через рік після набрання чинності цього регуляторного акту.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності регуляторного акту.

Відстеження результатів регуляторного акту будуть проводитись на основі статистичних даних.

Сільський голова



Тарас ПЛУЖНИК

Начальник відділу
земельних відносин, житлово –
комунального господарства,
архітектури та містобудування
виконкому сільської ради



Людмила БОЙЧЕНКО